



**ФОНД
ДЖОНА Д.
и КЭТРИН Т.
МАКАРТУРОВ**

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 6 (60) 2008 год

ЧЕТЫРЕ ДНЯ - ЧЕТЫРЕ ШАГА НАВСТРЕЧУ

В НОМЕРЕ:

ПРЕЗЕНТАЦИИ, ПРЕЗЕНТАЦИИ:

- НУЖНО ГОВОРИТЬ НА ОДНОМ ЯЗЫКЕ
- ПРЕДЛАГАЕМ ПОДУМАТЬ ВСЕМ
- ПРИНУЖДЕНИЕ К СОТРУДНИЧЕСТВУ
- ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ -
«ЗАКРЫТЫМ» СТРУКТУРАМ

МАСТЕР-КЛАСС:

- «ПИАРИМ СЕБЯ В СМИ!»
- «ПРОДВИГАЕМ ЦЕННОСТИ В МАССЫ!»
- «СЛЕДСТВИЕ ВЕДЕТ ОБЩЕСТВЕННОСТЬ»

ФИЛЬМ, ФИЛЬМ, ФИЛЬМ:

- «ЛУЧШЕ ОДИН РАЗ УВИДЕТЬ...»
- «ПУСТЬ ХОТЬ ЗОЛОТАЯ, НО КЛЕТКА»

РЕДАКТОР Елена Надтока
ВЕРСТКА Натальи Катасоновой

Представители некоммерческих организаций, сотрудники милиции, эксперты, журналисты – всего около 70-ти человек – съехались 11 декабря 2008 года в Сочи. Не на отдых – для серьезной, напряженной работы. Союз «Женщины Дона» проводил здесь 4-х-дневный межрегиональный методический семинар «Гражданские организации и правоохранительные структуры: доверие, взаимодействие, права человека».

Обосновывая необходимость работы в этом направлении, организаторы констатировали: на сегодняшний день в области взаимодействия гражданских организаций и правозащитных структур сложилась парадоксальная ситуация. Во-первых, все эффективные формы партнерства и взаимодействия между НКО и милицией зависят от волеизъявления конкретных лиц. Во-вторых, в состав Общественных Советов при управлениях внутренних дел вошли уважаемые люди, но не имеющие опыта правозащитной деятельности, а соответственно мало влияющие на ситуацию с нарушением прав человека сотрудниками милиции. Наступило время, когда НКО требуется найти новый язык и новые эффективные инструменты для диалога с сотрудниками правоохранительных органов о правах человека. Вот почему цель семинара «Женщины Дона» сформулировали так: расширение форм взаимодействия и укрепление доверия между гражданскими организациями и правоохранительными структурами, обмен опытом.

Организаторы рассчитывали, что семинар позволит визуализировать и обобщить результаты совместной работы правозащитных НКО и правоохранительных структур из разных регионов, а его участники смогут обсудить направления, возможности и перспективы сотрудничества, возможности использования эффективных примеров партнерства в разных регионах.

Планировалось, что участники получат информацию об эффективных формах и методах работы с правоохранительными органами в других регионах; будут собраны материалы для создания методической копилки по формам взаимодействия и сотрудничества правозащитных НКО и правоохранительных структур; подготовлены предложения по использованию новых инструментов развития партнерства с правоохранительными структурами; издан справочник, обобщающий опыт, формы и методы взаимодействия и партнерства НКО и милиции из разных регионов страны.

В подготовке семинара принимали участие представители общественных организаций, имеющих опыт взаимодействия и партнерства с правоохранительными структурами. Несколько месяцев не прекращались телефонные звонки, шли электронные письма, решались организационные вопросы... И вот 10 декабря: Сочи, санаторий имени М.В. Фрунзе, заезд участников.



11

ДЕКАБРЯ

ДЕНЬ ПЕРВЫЙ

В первый же день организаторам пришлось немало поволноваться: один из ведущих семинара опоздал на самолет в Москве, чтобы прибыть вовремя. Самолет с двумя участниками презентации из-за сильного ветра с моря посадили в Ростове вместо Адлера. Руководитель НКО из Нижнего Новгорода, выехав оттуда на машине, пропал в дороге... Но все-таки все нашлись, все добрались, все включились в работу. И вот уже завершается регистрация, все занимают места в зале, и председатель-координатор Союза «Женщины Дона» Валентина Череватенко открывает семинар.

- Самая большая наша задача, - говорит она, - это обмен опытом. Глава МВД Нургалиев продекларировал открытость своего ведомства, желание взаимодействовать, готовность к сотрудничеству. К сожалению, в «низах» этого реально нет, нет реального отклика на эти декларационные заявления.

Но в «низах», по всей России есть свой собственный опыт взаимодействия и сотрудничества. И он должен стать достоянием как всех гражданских организаций, которым приходится работать (контактировать, сталкиваться?) с правоохранительными органами, так и правоохранительных структур, потому что именно этот опыт дает положительные результаты и реально меняет отношения к правоохранительным структурам.

- Получилось, что в Общественные Советы на местах, - продолжает В.Череватенко, - вошли действительно уважаемые люди, но в большинстве своем не знающие, что такое права человека, не имеющие опыта правозащитной деятельности, не умеющие с этим работать.

Этому нужно учить, этому нужно учиться! И символично, что семинар в Сочи начался 11 декабря:

- Вчера мы отметили 60-летие Декларации прав человека.

Короткое выступление завершено. Начались презентации опыта.



ФОНД
ДЖОНА Д.
и КЭТРИН Т.
МАКАРТУРОВ

Проект "Правоохранительные структуры и гражданское общество.
Доверие и взаимодействие, права человека"

ПРЕЗЕНТАЦИИ, ПРЕЗЕНТАЦИИ: «НУЖНО ГОВОРИТЬ НА ОДНОМ ЯЗЫКЕ»

О работе региональной общественной организации «Человек и закон» из Республики Марий Эл рассказывает Сергей Подузов:



- Мы начали с того, что попытались понять язык, на котором говорит правоохранительная система, то есть изучить все их документы, знать терминологию. Мы понимали, что есть две разные позиции: наша – это идея соблюдения прав человека и их (правоохранительных структур) – идея соблюдения закона. Вечный спор – система права как такового и прав человека.

Исходя из этого, нужно определить точки соприкосновения, построить рамку согласия. При этом не следует забывать, что существует опасность и для УВД, и для общественных организаций потерять свои позиции. Тогда правоохранительная система будет на вас смотреть: «Это уже свой человек...», и такое поведение будет рассматриваться как предательство со стороны коллег.

Сфера взаимодействия РОО «Человек и закон» и правоохранительных органов – это, прежде всего просвещение сотрудников милиции в области прав человека: сотрудники общественной организации на постоянной основе читают курс лекций для слушателей. Результат: правозащитники теперь могут говорить на одном языке – языке прав человека – с сотрудниками органов внутренних дел, и обе стороны в диалоге понимают, о чем идет речь.

- Чего конкретно удалось добиться? – спрашивает на правах ведущей В. Череватенко.

- Без мандата Уполномоченного по правам человека, без нового закона нам удалось проинспектировать все изоляторы временного содержания, - отвечает С. Подузов. – Сами правоохранительные органы пошли на это.

Из зала тянется лес рук: вопросов к докладчику много. Но ведущая предлагает оставить вопросы на потом – впереди еще много презентаций, мастер-классов, дискуссий.

Федор Синицын представляет Пермскую городскую общественную организацию «Центр помощи пострадавшим от насилия и торговли людьми». С 1999 года Центр проводит семинары для сотрудников милиции и НКО по проблеме торговли людьми. И не только! Организация успешно разрабатывает и внедряет в образовательную систему МВД учебно-методические комплексы (УМК). Так УМК «Профилактика бытового насилия» официально внедрен в 9-ти учебных заведениях МВД России, в октябре 2008 года начато внедрение УМК «Обеспечение конституционных прав и свобод личности».

- Почему вы перешли от тренингов к УМК? – звучит вопрос.

- Потому что в милиции постоянно идет ротация кадров. А нужно дать знания навсегда! Поэтому семинары общественной организации – это хорошо, но

нужный эффект может дать только включение в учебные курсы учебных заведений милиции материала, необходимого и важного с нашей точки зрения.

«Центр помощи пострадавшим от насилия и торговли людьми» делится своим опытом не только в России, но неоднократно его сотрудники выезжали за рубеж: США, Беларусь, Великобритания, КНР... Изданный Центром «Справочник участкового уполномоченного милиции» используется сотрудниками МВД в повседневной деятельности.





Межрегиональная общественная организация «Центрально-Черноземный исследовательский центр по правам человека» из Курска (ее на семинаре представляет Игорь Волтегров) также занимается правовым воспитанием и просвещением. Цель, кото-

рую организация ставит себе во взаимодействии с правоохранительными структурами, - научить сотрудников УВД естественно-правовому подходу к работе, когда цель сотрудника будет не просто стоять на страже закона, но при этом соблюдать и обеспечивать права и свободы человека и гражданина. Впрочем, практика взаимодействия Центра с УВД пока мала, чтобы говорить о ее успешности: Общественный Совет при УВД Курской области создан только в ноябре 2007 года (в него вошел директор Центра А. Грачев). Хотя в рамках Совета уже сделано немало: он имеет свою газету, сайт в Интернете, действует «горячая линия», ведется прием граждан и т.д.

Некоммерческое партнерство «Сибирский правозащитный центр» (Республика Хакасия), представленное Дмитрием Ланцовым, организация молодая: создана в 2007 году. Работу начинали с изменения ситуации с издевательствами и пытками в милиции.

- В учебных заведениях МВД пытать не учат! – утверждает Д. Ланцов. – Но сотрудники просто не знают других способов получения признательных показаний.

Правозащитники из Хакасии стремятся изменить представления о функции милиции с карательной на социальную. Поэтому они не только проводят семинары с сотрудниками правоохранительных органов, где рассказывают им о правах челове-

ка, но и заботятся о повышении имиджа милиции в глазах общественности. И тут на помощь привлекают журналистов. Правда, сотрудников СМИ правозащитникам пришлось защищать от ... правоохранительных органов! Против обличителей нарушителей прав человека милицией было возбуждено 10 уголовных дел, закончившихся четырьмя обвинительными приговорами. Сотрудникам Центра удалось добиться отмены всех.

- Это укрепило доверие к нам журналистов, - говорит Д. Ланцов. – Они теперь не боятся писать о нарушениях и злоупотреблениях в милиции. А в милиции ведь тоже люди работают, и если их негативные поступки открыто обсуждают в СМИ, это дает положительный результат.



В Мордовском республиканском правозащитном центре также считают: партнерство НКО и правоохранительных структур необходимо для снижения уровня нарушений прав человека в МВД. Цель деятельности этой организации – оценки уровня предоставляемых гражданам правоохранительных услуг. Сотрудники Центра постоянно посещают райотделы милиции, при этом они пришли к выводу: права человека здесь в основном соблюдаются.

На вопрос о том, какие проблемы и трудности возникают в работе, в Центре отвечают: трудностей не возникло. Видимо, причина здесь одна: полное взаимопонимание с руководством МВД Республики Мордовия, а отсюда и тесные контакты со штабом МВД и пресс-службой.

- Такие счастливиčky, наверное, одни, - вздыхают в зале во время этой презентации.



ФОНД
ДЖОНА Д.
и КЭТРИН Т.
МАКАРТУРОВ

Проект "Правоохранительные структуры и гражданское общество.
Доверие и взаимодействие, права человека"



Заскучавших было от отсутствия проблем участников семинара встряхнула молодежь из **Калининградской региональной молодежной общественной организации «ЦУНАМИ»**. Александр Халтурин рассказал о проекте, который финансировала

Европейская Комиссия. Его цель – предотвращение конфликтных ситуаций между молодежью и сотрудниками милиции, возникающих ввиду неправомерного поведения молодежи в общественных местах, с одной стороны, и злоупотреблений полномочиями сотрудников милиции – с другой. «ЦУНАМИ» взялись за это дело со всей серьезностью, и проблем у них оказалось предостаточно!

Ребята выпустили книжку и создали 30-минутный игровой фильм о типичных конфликтных ситуациях между молодежью и сотрудниками милиции на основании исследования, проведенного в Калининградской области. И книга, и фильм давали рекомендации, как себя вести «если что...». Книга разошлась по рукам, прошло 10 публичных показов фильма с обсуждением. И последовал звонок из УВД: «Мы изъяли ваши книжки, вы делаете что-то не то!»

- В начале проекта было вроде бы взаимопонимание, - рассказал А. Халтурин, - к нам даже направили сотрудников УВД, но на стартовую конференцию они не явились, были заняты другими важными делами. А руководство нам заявило: фильм и книга не отразили позицию МВД. И вообще начальник УВД говорил: «У меня тоже есть дети, у них нет проблем с правоохранительными органами».

Было бы странно, если бы у детей главного милиционера Калининградской области были проблемы с папиными подчиненными!

Благодаря «ЦУНАМИ» проблему конфликта

«молодежь-милиция» замолчать не удалось. Фильм показали по телевидению, шло его обсуждение в группах. На показах появились сотрудники УВД, приняли участие в обсуждении, и стало ясно, что проблема есть. На финальной конференции по проекту, в которой сотрудники милиции также приняли участие, о проблеме уже говорили открыто: Уполномоченный по правам человека, адвокаты, другие выступающие.

- Итогом проекта можно считать создание Общественного Совета при УВД Калининградской области, - завершает презентацию А. Халтурин.

- А можно посмотреть фильм? – спрашивают из зала.

- Можно! – обещают им. (Обещание выполняют – в конце тяжелого, длинного первого дня семинара).

И вот слово получает сама милиция – **руководитель отдела информации и общественных связей ГУВД по Воронежской области подполковник Людмила Жданова**. Здесь активно работает Общественный Совет, который возглавляет (по утверждению Людмилы, совсем не формально!) популярный «мент» страны – актер Сергей Селин. Работа огромная – всего не перечислить (в «раздатке», полученной участниками семинара, материалы воронежцев занимают больше других – 3 листа). В подтверждение того, что это на самом деле было и есть, Л. Жданова демонстрирует запись телевизионных сюжетов.

- Непосредственная точка соприкосновения общественной организации и милиции, - комментирует их Людмила, - благотворительная помощь.

И те, и другие помогли не одной многодетной семье, которые живут так плохо и бедно,



Проект поддержан Европейским Союзом,
Фондом Дж. и К. Макартуров

что не увидишь – не поверишь. А когда о благотворительной акции рассказало местное телевидение, помощь пришла от простых граждан. Бизнесмен пригласил детей в бассейн на целый год, а транспортом их обеспечила милиция особого назначения.

На экране – милиционеры входят в дом к своим подопечным. «Когда дошло дело до сладких подарков, даже самые маленькие перестали бояться людей в погонах», - звучит голос тележурналиста.

Сюжет, снятый в другом районе Воронежской области. Милиционеры дарят многодетной семье телевизор и холодильник. «Мы найдем, чем его заполнить», - говорит растроганная мать. А пока его заполняет сама милиция – жареным молочным поросенком.

Но конечно, работа Общественного Совета не сводится к ежедневным подаркам. Работают выездные приемные начальника ГУВД по Воронежской области. Кроме благотворительных акций, проводятся информационно-пропагандистские и профилактические (например, «Безопасный дом»). И вообще – взаимодействие с общественностью ведется по различным направлениям.

- Можно добавить? – К сцене выходит член Общественного Совета при ГУВД по Воронежской области Вячеслав Рубинов. Когда он перечисляет все свои должности и регалии, из зала любопытствуют:

- А в первой жизни кто?

- В первой жизни – хороший человек, - отрубает Вячеслав. И рассказывает, что отдел, которым руководит Л. Жданова, создал сайт, выпустил 4 книги и т.д.



- А на Совете какие вопросы решаете? – спрашивают из зала.

- Вопросы защиты прав граждан, - звучит краткий ответ.



Российское отделение «Международной Амнистии» представляет Сергей Никитин. Эта крупнейшая международная независимая правозащитная организация объединяет свыше полутора миллионов активистов и сторонников в более чем

140 странах мира. С. Никитин рассказывает об опыте работы МА с полицией – очень интересен он в Словении. А в Голландии специально для правозащитных организаций выпущена книга о полиции – ее структуре, методах работы.

- Я полностью согласен с выступавшим здесь коллегой из Йошкар-Олы (Республика Марий Эл), - говорит С. Никитин, - в том, что нужно хорошо знать работу правоохранительных органов, чтобы говорить с ними на одном языке.

МАСТЕР-КЛАСС: «ПИАРИМ СЕБЯ В СМИ!»

- Для чего нужен PR общественной организации? – спрашивает Дмитрий Колбасин из Ассоциации «Агора», ведущий мастер-класса, собравшего половину участников семинара.

- Для создания имиджа, - отвечают из зала.

- Привлечения ресурсов.

- Это способ приобщить к своей деятельности.

- Способ продвижения ценностей.

- ... формирования мнений.

- ... защиты от шельмования.

Дмитрий записывает все высказывания и дает, наконец, классическое определение:

- PR или связь с общественностью – это планируемая, продолжительная деятельность, направленная на создание доброжелательных положительных отношений.



ФОНД
ДЖОНА Д.
и КЭТРИН Т.
МАКАРТУРОВ

Проект "Правоохранительные структуры и гражданское общество.
Доверие и взаимодействие, права человека"

И тут же вопрос ведущему:

- Чем отличаются PR и социальная реклама?
- PR, - отвечает Д. Колбасин, - рассчитывает на долгосрочный позитивный эффект, а реклама – на краткосрочный, ее цель – продвижение товара.

Шаг за шагом ведущий доказывает аудитории, что грамотный PR общественной организации просто необходим! Что делать, к примеру, если с телевидения поступает такой звонок: «Вы действительно занимаетесь подрывной деятельностью за иностранные деньги?» Пуститься в рассуждения (но где гарантия, что их не вырежут в сюжете) или отказаться от комментариев (но тогда фраза «Отказались от комментариев» работает против вас)?



- Все контакты общественной организации со СМИ должны идти через руководителя PR-службы, - предлагает выход Д. Колбасин. И подробно рассказывает о том, как вообще работать со СМИ: например, готовить неформальные пресс-релизы (без жутких аббревиатур!) и присылать их не в последний момент с пометкой «Срочно в номер!».

Завязалось обсуждение, и Ольга Какуткина (бывший заместитель руководителя пресс-службы ГУВД по Ростовской области) рассказала о том, как однажды пресс-службе пришлось готовить свой видеосюжет для ТВ после показанного журналистами. Журналисты были необъективны и



увидели только одну сторону дела, пресс-служба разобралась и представила свое видение.

- Вот это профессиональная работа пресс-службы, - резюмирует Д. Колбасин.

- Я за то, чтобы работать вот так вместе – госструктуры и правозащитники, - заявляет О. Какуткина.

ФИЛЬМ, ФИЛЬМ, ФИЛЬМ: «ЛУЧШЕ ОДИН РАЗ УВИДЕТЬ...»

И, наконец, «ЦУНАМИ» показали обещанный фильм! «Один раз увидеть в фильме, чтобы никогда не видеть в жизни». И это было лучшим завершением дня: зрители и смеялись, и задумывались, и обсуждали. Сценки, происходящие между милиционером и гражданином, задержанным на улице и попавшим в милицию, были донельзя жизненными, а актеры, сыгравшие героев, просто великолепными. И честно говоря, больше всего было жаль милиционера, вот кого хотелось защитить!

Кстати, нищета и убогость обычного райотдела милиции была прекрасно перенесена на экран. И когда один из зрителей-правозащитников сказал, что такой полусохший цветок стоит в каждом отделении, представительница УВД крикнула с места: «Я согласна!», хотя до этого сильно обижалась на то, каким показали милиционера. Конечно, фильм снимали не смеха ради. Но такой вот стиль в духе «Городка» или «6 кадров» воспринимает молодежь. А для нее все и делалось.

12

ДЕКАБРЯ

ДЕНЬ ВТОРОЙ

ПРЕЗЕНТАЦИИ, ПРЕЗЕНТАЦИИ: «ПРЕДЛАГАЕМ ПОДУМАТЬ ВСЕМ»



Межрегиональная общественная организация «Матери в защиту прав задержанных, подследственных и осужденных» (Краснодарский край) занимается предупреждением, выявлением и пресечением необоснованных задержаний и противоправных действий со стороны сотрудников милиции. Работа, о которой рассказывает Татьяна Рудакова, ведется не первый год, и ее итог – сокращение числа случаев массовых задержаний молодежи в местах проведения культмассовых мероприятия, меньше стало звонков на телефон «горячей линии» организации о необоснованных задержаниях.

В плане партнерства «Матери...» взаимодействуют с Управлением собственной безопасности ГУВД Краснодарского края, но после смены его руководства совместная деятельность потеряла прежнюю эффективность – пришлось даже обращаться за поддержкой в Департамент собственной безопасности МВД России в Москву.

Татьяна Рудакова убеждена: во многом не нужно изобретать велосипед, хороший опыт в сфере деятельности ее организации накоплен за рубежом, его нужно только взять и трансформировать к нашей действительности.

Автономная некоммерческая организация «Новороссийский комитет по правам человека» занимается правовым просвещением молодежи и этнических групп, которые подвергаются гонениям. Председатель Комитета Вадим Карастелев рассказывает о том, как сотрудники организации придумали вкладки в паспорта (как вести себя при проверке документов милицией и задержании), как обучали людей отстаивать свои права в публичном пространстве, как проводили примирительные процедуры в восстановительном правосудии.

В этой организации не скрывают проблем, возникающих в работе. Вадим Карастелев называет три из них:

- Происходит освоение знаний прав человека правоохранительными органами с фиктивным знаком «+», т.е. выходит имитация: они теперь имеют знания, но пользуются ими, чтобы в чем-то отказать – с использованием риторики прав человека;

- Партнерство и взаимодействие возможны, только если ты доказал, что ты сильный, самостоятельный от госорганов;

- Основная ключевая проблема – отсутствие заказов на информирование сотрудников правоохранительных органов.

- Вот почему, - подводит итог Вадим, - пока в нашем деле нет системы, а возможен только сиюминутный успех. Меняется начальник УВД – и всё. Мы об этом думаем и предлагаем подумать всем.





ФОНД
ДЖОНА Д.
и КЭТРИН Т.
МАКАРТУРОВ

Проект "Правоохранительные структуры и гражданское общество.
Доверие и взаимодействие, права человека"

Автономную некоммерческую организация «Коалиция Ангел» представляет Афсона Кадырова. Миссия «Ангела» - предотвращение торговли людьми.



Сотрудники организации занимаются предоставлением информации для выезжающих за границу, поисками пропавших, реабилитацией пострадавших, содействуют их репатриации. Созданы приюты, действует бесплатная международная «горячая линия».

С правоохранительными органами Коалиции приходится работать в постоянном контакте: идут передача и обмен информацией о местах содержания жертв, случаях торговли людьми.

- В этих случаях, - говорит Афсона, - нужно реагировать оперативно – спасать человека, за границей так и делают, а наши не торопятся.

Для правоохранительных органов проститутки – только преступники, милиция не желает выявлять среди них жертв торговли людьми (а их много). Поэтому «Ангел» разрабатывает для милиции идентификационные памятки, методические пособия, учебные фильмы.

Председатель-координатор Региональной общественной организации Союз «Женщины Дона» Валентина Череватенко рассказала о проекте «Мы с правами на ты! А ты?» и новом – в рамках которого проводится настоящий семинар.

- Мы стремились создать позитивный образ сотрудника милиции, некую позитивную рамку, потому что считаем, что это способствует объединению усилий НКО и правоохранительных структур по предотвращению нарушений прав человека, стремлению соответствовать ожиданиям, способствует активизации работы внутри структуры с потенциальными нарушителями.

В проекте «Мы с правами на ты! А ты?» прошла PR-акция с участковыми уполномоченными, благодаря которой население (прежде всего школьники, молодежь) узнало своих участковых, стало относиться к ним лучше – с доверием и уважением. Большая работа была проведена по формированию позитивного информационного пространства (с участием СМИ); велась профилактика профессионального выгорания сотрудников УВД, для них проведены семинары по правам человека и коммуникативные семинары по культуре общения с клиентом.

В результате установлены хорошие контакты с участковыми уполномоченными, возникло взаимное доверие. Проведенное исследование подтвердило изменение в лучшую сторону отношения населения к милиции.

К сожалению, продолжение этой работы оказалось под угрозой. В очередной раз сменившееся руководство УВД не идет на контакт и не выражает никакой заинтересованности в совместной деятельности. И в Союзе «Женщины Дона» утвердились в своих предположениях о демонстрируемом, а не реальном желании партнерства и сотрудничества даже для достижения общих целей гражданских организаций и милиции. Это – что касается руководства. А готовые быть партнерами рядовые сотрудники загружены так, что от своих должностных обязанностей отвлекаться не могут. А тут еще начальство не дает «добро»... Замкнутый круг.

Грустную ноту развеял ... анекдот, рассказанный бывшей сотрудницей ГУВД Ростовской области О. Какуткиной:

- Приходит милиционер на работу в 9 часов, уходит в 18 – и никаких задержек. Начальник думает: «Теща заболела или ребенка в садик завозил». А милиционер и на следующий день так же: с 9-ти до 18-ти. Начальник возмущается: «Ты что себе позволяешь?!». А милиционер оправдывается: «Я думал, в отпуске можно...».

Посмеялись вместе – и правозащитники, и правоохранительные органы. А если смеются дружно и над одной проблемой, значит не все еще потеряно: решить ее можно и нужно, доверяя друг другу, взаимодействуя.



Опыт Межрегиональной Ассоциации организаций «Агора» из Казани (а также Казанского правозащитного центра) презентовал Дмитрий Колбасин.

«Агора» имеет штаб-квартиру в Казани, а работает в 32 регионах. Организация изучает нарушения прав человека в закрытых учреждениях, работает с трудными подростками, но более всего борется с милицейским произволом. Сотрудники организации участвуют в уголовных и гражданских процессах по обвинению должностных лиц государства в совершении преступлений, нарушающих права и свободы граждан, а также по возмещению вреда, причиненного такими деяниями. 26 милиционеров осуждены, 30 сотрудников правоохранительных органов уволены, более миллиона рублей в качестве компенсации морального вреда присуждено пострадавшим от незаконных действий сотрудников милиции. За такую деятельность «Агоре» благодарны не все. В 2004 году под дверью одного из сотрудников была найдена боевая граната, не взорвавшаяся чудом, а через два дня двое мужчин в масках устроили погром в офисе организации, уничтожив оргтехнику.

И все-таки «Агора» называет своими партнерами Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Федеральную регистрационную службу, Следственный комитет при прокуратуре РФ. Несмотря на коренные разногласия в понимании сути проблем, находит компромиссы, используя механизмы издержек и противовесов. Проводит тренинги и «круглые столы», участвует в Общественных Советах при государственных органах. И в целом успешность взаимодействия с правоохранительными органами оценивает на «хорошо».

**МАСТЕР-КЛАСС:
«ПРОДВИГАЕМ ЦЕННОСТИ
В МАССЫ!»**

Мастер-класс «Социальный маркетинг правозащитной деятельности» ведут Григорий Шведов и Андрей Ткаченко из информагентства «Кавказский узел» (Москва). А поскольку участники семинара пришли сюда после мастер-класса по PR, то сразу договорились о понятиях: «PR – это продвижение конкретных продуктов, социальный маркетинг – продвижение ценностей».

Вот эти ценности в течение нескольких часов и продвигали, вернее – учились продвигать. А потом сдавали экзамен шефу солидного фонда, прося у него денег на финансирование проекта. «Шеф» Григорий Шведов денег давал не всем: из четырех рожденных в группах проектов один получил категорический отказ. Утешало лишь то, что участники проведенного накануне такого же мастер-класса финансирования не получили вообще. Символического конечно...

Удивительно, как на глазах едва слепленные в начале «скелеты» - цели обрастают в конце «мясом», наполняясь формами и методами работы, конкретными мероприятиями, требуемыми ресурсами. И вот уже девушка делает решительный заход в «фонд» Шведова:

- Вы любите музыку?
- Да.
- А вы слышали, что на дискотеках избивают молодых людей?
- Но они там все наркоманы!





ФОНД
ДЖОНА Д.
и КЭТРИН Т.
МАКАРТУРОВ

Проект "Правоохранительные структуры и гражданское общество.
Доверие и взаимодействие, права человека"



Автору проекта удастся переубедить «шефа»: нельзя мерить и подвергать гонениями людей, только потому, что они неформалы – не такие, как все. Проект по поддержке неформальных молодежных групп получает одобрение!

Кстати, проведение социального маркетинга не обязательно заканчивается успехом именно в благотворительном фонде. Наталья Беликова из Региональной общественной организации «Анима» (Новочеркасск) вспомнила, как однажды ее взял таксист, и она рассказала ему о том, что сотрудники ее организации работают с семьями, в которых дети потеряли родителей. И таксист не взял с нее денег, сказав: «Это будет мой вклад в то, что вы делаете».



ФИЛЬМ, ФИЛЬМ, ФИЛЬМ: «ПУСТЬ ХОТЬ ЗОЛОТАЯ, НО КЛЕТКА»

Сегодня вечером участники семинара попросили показать видеопродукцию Союза «Женщины Дона»: телевизионные ролики о работе участковых уполномоченных и фильм «Клетка» об Азовской воспитательной колонии для несовершеннолетних преступников.

Бывший начальник этого учреждения Сергей Курень еще днем бросил фразу: «Да хоть золотая эта колония, но клетка! Ой, ребята, я не знал, что у вашего фильма такое название, ей-богу!»

И вот – «Клетка». Всего 12 минут фильма, в котором осужденные подростки говорят о содеянном и о сознании своей вины. Кто искренне, кто...

Вот об этих подростках и вышел спор. Из лучших побуждений, с точки зрения прав человека:

- А можно было ребят снимать?

- А нужно было?

Не навредит ли подросткам, при всем их личном желании сниматься и говорить в объектив, такая «кинокарьеря»? Даже если фильм, как и задумывался, будет показан в узком кругу их сверстников, для обсуждения, и ни в коей мере не на широком экране, по телевидению.

«Женщины Дона» обещали еще раз подумать об этом, взвесить все «за» и «против». Но, несмотря на возникшие опасения, многие из участников семинара попросили сделать им копии фильма.

Проект поддержан Европейским Союзом,
Фондом Дж. и К. Макартуров

13

ДЕКАБРЯ

ДЕНЬ ТРЕТИЙ

ПРЕЗЕНТАЦИИ, ПРЕЗЕНТАЦИИ: «ПРИНУЖДЕНИЕ К СОТРУДНИЧЕСТВУ»



Первая презентация сегодня – **Некоммерческая организация Фонд «Общественный вердикт (Москва). Ее представляет Елена Копылова.**

Фонд проводит общественные расследования массовых и грубых нарушений прав человека. Формируются сводные

мобильные группы российских правозащитников, готовые выехать в любой регион (недавний пример – дело Сочинского ОМОНа, устроившего массовое избиение граждан на территории детского лагеря на Черном море, в Лазаревской).

После поступления в Фонд или его партнерские организации информации о происшествии непосредственно от самих потерпевших или из СМИ Фондом проводится дополнительная проверка этих сведений. Сводные мобильные группы, сформированные из профессиональных юристов и специалистов по работе со СМИ, направляются в регионы для: сбора данных о происшествии, проведения общественных расследования, инициирования юридического и информационного сопровождения дел в отношении должностных лиц, виновных в нарушении прав граждан. Важным условием работы мобильной группы является то обстоятельство, что она состоит из представителей различных и самостоятельных правозащитных организаций, базирующихся в разных регионах России. Эти обстоятельства –

специалисты разных НКО и из разных российских регионов – не позволяют представителям властей обвинить правозащитников в ангажированности и в преследовании своих узкокорпоративных целей.

Выводы общественных расследований, оформленные в виде документов, – вот основной результат работы мобильных групп. Эти документы предоставляются в распоряжение следственных органов, которые уже не могут пренебречь изложенными фактами нарушений прав граждан. Следствие начинает работать по этим фактам...

С правоохранительными органами Фонд работает постоянно: переговоры (официальные встречи с представителями прокуратуры), направление официальных запросов, контроль получения запрошенной информации, направление в следственные органы информации по обстоятельствам дела, собранной в рамках расследования мобильной группой. Конечно, проблем хватает: не всегда следственные органы готовы к такому взаимодействию и серьезному восприятию предоставленной информации. Часто на запросы приходят ответы не по сути или отписки, тогда готовятся повторные запросы, новые запросы – руководству, что, в конечном итоге, приводит к взятию дела на контроль в вышестоящем органе.

«Общественный вердикт» не успокаивается, пока не приходит итог: утверждается обвинительное заключение, дело передается в суд.

И вся эта огромная, сложная и, честно скажем, опасная работа ведется с широким информационным обеспечением. Потому что это задача задач: привлечь внимание к проблеме массовых нарушений прав человека, повысить эффективность их расследования.



ФОНД
ДЖОНА Д.
и КЭТРИН Т.
МАКАРТУРОВ

Проект "Правоохранительные структуры и гражданское общество.
Доверие и взаимодействие, права человека"

- Есть термин «принуждение к миру», у нас – принуждение к сотрудничеству, - так начал презентацию **Межрегиональной общественной благотворительной правозащитной организации «Комитет за гражданские права» Андрей Бабушкин.**

Комитет ведет общественный контроль за соблюдением прав доставленных, задержанных, арестованных, потерпевших, добиваясь повышения внимания сотрудников милиции к вопросам защиты прав человека.

Несколько лет назад сотрудники организации, несмотря на сопротивление правоохранительных органов, начали инспектировать районные отделения милиции. Постепенно их объективность и профессионализм оценили, и милицееское руководство признало, что такой опыт полезен.

Они шли в изоляторы временного содержания и беседовали с задержанными, проверяли журналы учета происшествий, просили открыть и показать отделы и другие помещения. Случались удивительные находки! Как-то правозащитники нашли в отделе патроны и другие предметы, используемые, чтобы сфабриковать дело. В другой раз обнаружили бейсбольные биты. В результате сотрудники милиции, допустившие «вольности» были уволены.

По словам А. Бабушкина, Комитету приходилось защищать права не только граждан, но и самой милиции. Был случай, когда к правозащитникам обратились милиционеры, в отношении которых незаконно возбудили уголовные дела. Комитет добился их прекращения. Какой-то начальник закрыл в райотделах все места приема пищи сотрудниками. Правозащитники вмешались – теперь появились даже буфеты. Стоит ли говорить, что после такого вмешательства авторитет общественной организации в глазах милиции значительно вырос?

Бывает, что Комитет привлекают сейчас в роли некоего аудитора. Звонят начальники отделений и просят их проверить, так как они опасаются прокурорской проверки и хотят устранить все недостатки заранее.

Понятно, что взаимодействие правозащитников с милицией имеет и традиционные формы:

встречи, совещания, «круглые столы», проведение занятий по правам человека для сотрудников правоохранительных органов, издание для них специальной литературы. Результаты партнерства и взаимодействия, в частности, таковы:

- предотвращены (неоднократно) столкновения между гражданами и милицией во время несанкционированных публичных мероприятий (недавно удалось посадить за стол переговоров с ГУВД Москвы несколько руководителей «маршей несогласных»);
- освобождены несколько сотен необоснованно доставленных в отделения граждан;
- изменен стиль работы некоторых ОВД.

Трудно не оценить профессионализм и неравнодушие сотрудников Комитета и самого А.Бабушкина. И здесь, в Сочи, он не мог промолчать, увидев нарушение! На его глазах милиционеры остановили троих граждан Грузии с проверкой регистрации. И Андрей тут же вмешался, объяснив милиционерам, что они неправы.



Проект поддержан Европейским Союзом,
Фондом Дж. и К. Макартуров

МАСТЕР-КЛАСС: «СЛЕДСТВИЕ ВЕДЕТ ОБЩЕСТВЕННОСТЬ»

Самый долгий мастер-класс вел **Игорь Каляпин** из Межрегиональной общественной организации «Комитет против пыток» (Нижний Новгород). Шаг за шагом он рассказывал, как осуществляется общественное расследование нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов.

Речь, прежде всего, идет, конечно, о применении пыток.

- Нам часто отвечали, что у нас пыток нет, - говорит И. Каляпин, - потому что факты не подтвердились. А о пытках можно говорить, только если эти факты были доказаны приговором суда.

Видимо, нужно введение в Уголовный кодекс РФ такого состава преступления, как «пытки». Хотя и это проблемы не решит – только для статистики. Критерии пытки – это не применение спецсредств, а совершение незаконных действий.

- Нет необходимости обучить всю российскую милицию нормам международного права, - считает Игорь, - нормы ЕКПЧ в достаточной степени отражены в российском законодательстве. У нас не ущербное законодательство, а ущербная практика его применения.

Участники мастер-класса получили солидный багаж знаний и о том, как работать с прокуратурой, и как собрать и оформить показания свидетелей, и о многом другом, что включает в себя слова «общественное расследование нарушений прав человека».



14

ДЕКАБРЯ

ДЕНЬ ЧЕТВЕРТЫЙ

ПРЕЗЕНТАЦИИ, ПРЕЗЕНТАЦИИ: «ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ - «ЗАКРЫТЫМ» СТРУКТУРАМ»



Александр Назаров презентовал опыт Красноярского регионального органа общественной самодеятельности «Общественный комитет по защите прав человека». Работает он в партнерстве с ГУФСИН РФ по Красноярскому краю и УФСИН РФ

по Республике Хакасия. Сфера взаимодействия – общественный контроль за «закрытой» структурой. С этой целью ведется общественное визитирование в колониях. Но только этим не ограничивается Комитет помощь осужденным: очень многое делается его сотрудниками для того, чтобы человек, вышедший на волю, нашел свое место в жизни и снова не попал за решетку. Социально-правовая работа ведется в колониях, ведется дистанционное консультирование, действует школа подготовки к освобождению. Пока в Госдуме только готовится закон о социальной адаптации освобождающихся из мест заключения, в Краснодарском крае осуществляется пилотный проект, финансируемый краевым бюджетом. Уже 14 лет здесь действует центр социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, открыты 3 его филиала. В Комитете также есть подразделение по борьбе с пытками в милиции и иным произволом в судах и правоохранительных органах.



ФОНД
ДЖОНА Д.
и КЭТРИН Т.
МАКАРТУРОВ

Проект "Правоохранительные структуры и гражданское общество.
Доверие и взаимодействие, права человека"

- Мы ведем мониторинг судебных заседаний и правоохранительных подразделений, вызывающих особое недовольство граждан, - рассказывает А. Назаров, - таких как ГИБДД и Федеральная миграционная служба.

Проводятся семинары и тренинги с судьями и сотрудниками правоохранительных органов. Большая информация готовится для СМИ.

Самое большое достижение красноярских правозащитников – создание Общественных Советов при ГУФСИН РФ по Красноярскому краю и УФСИН РФ по Республике Хакасия. Красноярский Общественный Совет определен как базовый в Сибирском Федеральном округе. Советы стали важным атрибутом уголовно-исправительной системы (УИС), а самые активные их члены получили возможность беспрепятственного посещения учреждений УИС для проведения там общественно-значимой работы по технологиям английской системы визитирования.

Последняя презентация семинара – **Московский региональный общественный благотворительный Фонд «Социальное Партнерство»**. Его представляют Любовь Волкова и Валерий Борщев.

Создание института общественного контроля над госструктурами, десятилетиями закрытыми от общества – вот цель деятельности этой организации.

До 2008 года посещение учреждений пенитенциарной системы и милиции регламентировалось статьей 24 УПК РФ. Однако этого было недостаточно для организации общественного контроля представителями неправительственных организаций во многих регионах России. Законопроект «Об общественном контроле

по обеспечению прав человека в местах принудительного содержания и содействия общественных объединений лицами, в них содержащимися» более 10 лет рассматривался Государственной Думой. В таких условиях только при сотрудни-

честве с властными структурами и руководителями ведомств как на самом высоком уровне, так и в регионах, оказалось возможным посещать эти закрытые от общества учреждения, добиваться принятия мер по обеспечению прав человека. Поэтому прежде всего было необходимо сотрудничать с законодателями и продвигать законопроект. Но на самом деле, считают Л. Волкова и В. Борщев, и в дальнейшем, при принятом законе, не может быть эффективной работа без сотрудничества и взаимодействия.

Сейчас формируется Общественный наблюдательный совет.

- Наш Фонд создал школу общественного инспектора и готов оказать помощь всем, кто в этом заинтересован, - предлагает Л. Волкова.

Для принятия Закона «Об общественной контроле» Фонд «Социальное Партнерство» приложил максимум усилий. И делает теперь все, чтобы он заработал. И не только он – наблюдательные комиссии на местах. Им в помощь, для организации работы Л. Волкова и В. Борщев раздали на семинаре целую папку документов: «Положение о порядке посещения мест принудительного содержания органов внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий», «Примерный регламент работы общественной наблюдательной комиссии...», «Рекомендации общественным инспекторам по взаимодействию с осужденными и сотрудниками УИС», «Основные принципы проведения контроля»...



Проект поддержан Европейским Союзом,
Фондом Дж. и К. Макартуров

Программа семинара завершена. Несколько заключительных слов говорят Андрей Бабушкин и Валентина Череватенко. Правозащитники, сотрудники правоохранительных органов не только обогащенные знаниями, но и в буквальном смысле отягощенные ими (книги, буклеты, папки, другую «раздатку» увозят чемоданами), собираются в путь. Из Сочи – по всей России: в Москву и Красноярск, в Новороссийск и Нижний Новгород, в Пермь и Казань, в Курск и Ростов-на-Дону... Доверие, взаимодействие, права человека – вот что объединяет их всех. И эти слова не останутся просто словами: 70 человек участников семинара продолжают взаимодействие с гражданскими организациями и правоохранительными органами на местах, выстроив прочные доверительные отношения. Во имя прав Человека!

